

## ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ  
ОБОРОНЫ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

Театральный проезд. 3, Москва,  
109012  
Тел 926-39-01

№ 43-2/9349  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
Телетайп 114-833 «ОПЕРОН»  
Факс 924-19-46

Региональные центры по делам  
гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и  
ликвидации последствий  
стихийных бедствий  
Главные управления по  
делам  
гражданской обороны  
и чрезвычайным ситуациям  
г. Москвы и Калининградской  
области  
Органы специально  
уполномоченные  
решать задачи гражданской  
обороны,  
задачи по предупреждению и  
ликвидации чрезвычайных ситуаций,  
в  
составе или при органах  
исполнительной власти субъектов  
Российской Федерации

В соответствии с решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений» (протокол от 13 ноября 2003 г. № 4) предусмотрено введение системы паспортизации безопасности опасных объектов.

В связи с этим МЧС России разработаны и утверждены 19.08.2004. Методические указания по разработке паспорта безопасности опасного объекта.

В целях осуществления паспортизации опасных объектов необходимо:

обеспечить до 20.10.2004 информирование руководителей соответствующих организаций о введении системы паспортизации и доведение до них Методических указаний по разработке паспорта безопасности опасного объекта;

подготовить графики разработки паспортов безопасности опасных объектов и направить их до 01.12.2004 в МЧС России.

Приложение: Методические указания по организации разработки паспорта безопасности опасного объекта на 15 листах, в 1-м экз., только в адрес.



Фалеев

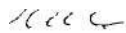
Исп. Чепелинская Е. А.  
449-99-98

09489  
3

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель Министра Российской  
Федерации по делам гражданской  
обороны, чрезвычайным ситуациям и  
ликвидации последствий стихийных  
бедствий

М.И.Фалеев



19 августа 2004 г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО  
РАЗРАБОТКЕ ПАСПОРТА  
БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНОГО ОБЪЕКТА**

## **I. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ**

1. Настоящие методические указания разработаны в соответствии с решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. протокол № 4 «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений» (подпункт 5а)

2. Настоящие методические указания устанавливают основные требования к структуре, составу и оформлению паспорта безопасности опасного объекта. Паспорт безопасности разрабатывается на объектах использующих, производящих, перерабатывающих, хранящих или транспортирующих радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения чрезвычайной ситуации.

## **II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Паспорт безопасности опасного объекта разрабатывается для решения следующих задач:

определения показателей степени риска чрезвычайных ситуаций (далее ЧС) для персонала опасного объекта и проживающего вблизи населения;

определения возможности возникновения ЧС на опасном объекте;

оценки возможных последствий ЧС на опасном объекте;

оценки возможного воздействия ЧС, возникших на соседних опасных объектах;

оценки состояния работ по предупреждению ЧС и готовности к ликвидации ЧС на опасном объекте;

разработки мероприятий по снижению риска и смягчения последствий ЧС на опасном объекте.

4. Разработку паспорта безопасности опасного объекта организует руководство объекта.

5. Паспорт безопасности опасного объекта составляется по состоянию на начало января текущего года и дополняется или корректируется по мере необходимости, с внесением изменений во все экземпляры.

Переоформляется паспорт безопасности опасного объекта через 5 лет, а также при изменении сферы деятельности, реконструкции, модернизации технологических процессов объекта.

6. При заполнении форм паспорта безопасности опасного объекта разрешается включать дополнительную информацию с учетом особенности объекта.

7. Паспорт безопасности опасного объекта разрабатывается в двух экземплярах.

Первый экземпляр паспорта безопасности опасного объекта остается на объекте.

Второй экземпляр паспорта безопасности опасного объекта представляется в орган местного самоуправления, на территории которого расположен объект.

### **III. СТРУКТУРА И СОСТАВ ПАСПОРТА БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНОГО ОБЪЕКТА**

8. Паспорт безопасности опасного объекта включает в себя:

титульный лист;

разделы:

«Общая характеристика опасного объекта»;

«Показатели степени риска чрезвычайных ситуаций»;

«Характеристика аварийности и травматизма»;

«Характеристика организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасность объекта и готовность к ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

последний лист, содержащий подписи разработчиков.

К паспорту безопасности опасного объекта прилагаются ситуационные планы с нанесенными на него зонами последствий от возможных ЧС на объекте, диаграммы социального риска (F/N-диаграмма и F/G-диаграмма), расчетно-пояснительная записка.

9. Форма титульного листа паспорта безопасности опасного объекта приведена в приложении № 1.

10. Раздел «Общая характеристика опасного объекта» приведена в приложении № 2.

В разделе приводятся:

общие сведения об объекте;

основные направления деятельности объекта;

сведения об опасных веществах, обращающихся на объекте;  
характеристика природных условий района расположения объекта.

11. Раздел «Показатели степени риска ЧС» приведен в приложении № 3. В разделе приводится следующая информация:

показатели приемлемого риска для персонала объекта и населения, проживающего на близлежащей территории;

краткая характеристика наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития чрезвычайных ситуаций;

показатели степени риска для персонала объекта и населения, проживающего на близлежащей территории, при реализации наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития чрезвычайных ситуаций;

размеры зон действия поражающих факторов наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития чрезвычайной ситуации;

краткая характеристика наиболее опасного и наиболее вероятного природного процесса (если таковой имеется);

показатели степени риска для персонала объекта и населения, проживающего на близлежащей территории от ЧС, возникающих на объекте при реализации наиболее опасного и наиболее вероятного природного процесса (если таковой имеется);

размеры зон действия поражающих факторов при реализации наиболее опасного и наиболее вероятного природного процесса (если таковой имеется);

краткая характеристика наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития чрезвычайных ситуаций в результате аварии на рядом расположенных объектах или транспортных коммуникациях (если таковые имеются):

показатели степени риска для персонала объекта и населения, проживающего на близлежащей территории, при реализации наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития чрезвычайных ситуаций в результате аварии на рядом расположенных объектах или транспортных коммуникациях (если таковые имеются);

размеры зон действия поражающих факторов наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития чрезвычайной ситуации в результате аварии на рядом расположенных объектах или транспортных коммуникациях (если таковые имеются);

показатели степени риска ЧС (индивидуальный, социальный).

12. Раздел «Характеристика аварийности и травматизма» приведен в приложении № 4.

В разделе отражается количество аварий и случаев травматизме на опасном объекте, их причины и последствия, выполнение мероприятий, предусмотренных актами

расследования.

13. Раздел «Характеристика организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасность объекта и готовность к ликвидации чрезвычайных ситуаций» приведен в приложении № 5.

В разделе описывается состояние работы по:

анализу и предупреждению аварийности и травматизма на потенциально опасном объекте;

выполнению мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, в том числе мероприятий по предотвращению постороннего вмешательства в деятельность объекта и террористических актов;

выполнению требований нормативных документов в области предупреждения и локализации чрезвычайных ситуаций;

защите персонала объекта и его жизнеобеспечению в условиях ЧС;

подготовке объекта и систем жизнеобеспечения к работе в условиях ЧС;

подготовке системы управления, сил и средств объекта к ликвидации ЧС.

13. На ситуационный план объекта с прилегающей территорией наносятся зоны последствий от возможных ЧС и индивидуального (потенциального) риска:

зона последствий возможных ЧС - зона действия поражающих факторов, возникающих при ЧС;

индивидуальный риск - частота возникновения поражающих воздействий определенного вида в определенной точке пространства:

потенциальный (территориальный) риск - распределение частоты реализации поражающих факторов возможных ЧС на территории объекта и за его пределами в виде изолиний индивидуального риска.

Построение изолиний риска осуществляется от максимально возможных значений до  $1 \cdot 10^{-7} \text{ год}^{-1}$

14. Расчеты по показателям степени риска объекта представляются в расчетно-пояснительной записке.

16. Расчетно-пояснительная записка является приложением к паспорту безопасности опасного объекта.

Разработка расчетно-пояснительной записки не требуется, если на объекте разработана декларация промышленной безопасности.

17. В расчетно-пояснительную записку включаются материалы, обосновывающие и подтверждающие показатели степени риска ЧС для персонала и проживающего вблизи населения, представленные в паспорте безопасности опасного объекта.

18. В расчетно-пояснительной записке приводятся расчеты по всем возможным сценариям развития ЧС.

19. В паспорте безопасности опасного объекта показатели степени риска приводятся только для наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития ЧС.

20. При определении показателей степени риска учитывается возможность возникновения ЧС, если источником ЧС являются аварии или ЧС на рядом расположенных объектах или транспортных коммуникациях, а также опасные природные явления.

21. Расчетно-пояснительная записка должна иметь следующую структуру:

титульный лист;

список исполнителей с указанием должностей, научных званий, названием организации;

аннотацию;

содержание (оглавление);

задачи и цели оценки риска;

описание опасного объекта и краткая характеристика его деятельности;

методологию оценки риска, исходные данные и ограничения для определения показателей степени риска ЧС;

описание применяемых методов оценки риска и обоснование их применения;

результаты оценки риска ЧС, включая ЧС, источниками которых могут явиться аварии или ЧС на рядом расположенных объектах, транспортных коммуникациях, опасные природные явления;

анализ результатов оценки риска;

выводы с показателями степени риска для наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития ЧС;

рекомендации для разработки мероприятий по снижению риска на опасном объекте.

22. С учетом показателей степени риска и сравнительного анализа с установленными показателями приемлемого риска на опасном объекте разрабатываются мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению риска (при превышении установленных показателей приемлемого риска для данного типа объектов).

23. Оформленный паспорт безопасности опасного объекта и расчетно-пояснительная записка к нему представляются для экспертизы в организации, уполномоченные МЧС России для проведения оценки готовности опасного объекта к



предупреждению чрезвычайных ситуаций и достаточности мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

*Приложение № 1  
к методическим указаниям  
по разработке паспорта  
безопасности опасного объекта  
(форма)*

**ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ**

**ПАСПОРТА БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНОГО ОБЪЕКТА**

**«СОГЛАСОВАНО»**

**«УТВЕРЖДАЮ»**

Руководитель территориального органа  
управления по делам ГО ЧС МЧС России  
по месту расположения объекта

Руководитель объекта

Место печати  
(на подписи)

Место печати  
(на подписи)

" " \_\_\_\_\_ 200\_г. \_\_\_\_\_ " " \_\_\_\_\_ 200\_г.

**ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ  
ОПАСНОГО ОБЪЕКТА**

---

(наименование объекта и эксплуатирующей организации)

Наименование населенного пункта, год

*Приложение № 2  
к методическим указаниям по  
разработке паспорта  
безопасности опасного объекта  
(форма)*

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОПАСНОГО ОБЪЕКТА**

Наименование показателя	Значениепоказател
1. Полное и сокращенное наименование организации	
2. Полный почтовый адрес, телефон, факс и телетайп организации, фамилии руководителей	
3. Краткий перечень основных направлений деятельности организации, связанных с эксплуатацией объекта	
4. Сведения о размерах территории, санитарно-защитных и/или охранных зонах: площадь объекта, м <sup>2</sup> размер санитарно-защитной зоны, м	
5. Сведения о персонале: общая численность, чел. наибольшая работающая смена, чел.	
6. Износ производственных фондов, %	
7. Характеристика территории 7а. Среднегодовые: направление ветра, румбы скорость ветра, км/ч относительная влажность, % 7б. Максимальные значения (по сезонам): скорость ветра, км/ч 7в. Количество атмосферных осадков, мм: среднегодовое максимальное (по сезонам) 7г. Температура, °С: среднегодовая максимальная (по сезонам)	
8. Сведения об опасных веществах на опасном объекте: перечень и количество пожаро-, взрыво-, химически и биологически опасных веществ (по видам), тонн перечень и количество пожаро-, взрыво-, химически и биологически опасных веществ по каждому опасному производству, тонн перечень и количество радиоактивных веществ (по видам), м <sup>3</sup> /Ки	

### ПОКАЗАТЕЛИ СТЕПЕНИ РИСКА ЧС

Наименование показателя	Значение показателя
1. Показатель приемлемого риска, год <sup>-1</sup> для персонала; для населения, проживающего на близлежащей территории.	
2. Краткая характеристика наиболее опасного сценария развития чрезвычайных ситуаций, (последовательность событий)	
3. Показатели степени риска для персонала и населения при наиболее опасном сценарии развития чрезвычайных ситуаций: частота наиболее опасного сценария развития чрезвычайных ситуаций, год <sup>-1</sup> количество опасного вещества, участвующего в реализации наиболее опасного сценария, тонн, м <sup>3</sup> /Ки возможное количество погибших среди персонала, чел. возможное количество пострадавших среди персонала, чел. возможное количество погибших среди населения, чел. возможное количество пострадавших среди населения, чел возможное количество населения, у которого могут быть нарушены условия жизнедеятельности с учетом воздействия вторичных факторов поражения и вредного воздействия на окружающую среду, чел. величина возможного ущерба, руб.	
4. Размеры зон действия поражающих факторов при наиболее опасном сценарии развития чрезвычайной ситуации: площадь зон действия поражающих факторов при реализации наиболее опасного сценария развития чрезвычайной ситуации, м <sup>2</sup> количество разрушенных или поврежденных зданий, сооружений или технологического оборудования в зонах действия поражающих факторов при реализации наиболее опасного сценария развития чрезвычайной ситуации, (отдельно по "слабой", "средней", "сильной", "полной" в % от общего количества)	

Наименование показателя	Значение показателя
5. Краткая характеристика наиболее вероятного сценария развития чрезвычайной ситуации, (последовательность событий)	
<p>6. Показатели степени риска для персонала и населения при наиболее вероятном сценарии развития чрезвычайной ситуации:</p> <p>частота наиболее вероятного сценария развития чрезвычайных ситуаций, год<sup>-1</sup></p> <p>количество опасного вещества, участвующего в реализации наиболее вероятного сценария, тонн</p> <p>возможное количество погибших среди персонала, чел.</p> <p>возможное количество пострадавших среди персонала, чел.</p> <p>возможное количество погибших среди населения, чел.</p> <p>возможное количество пострадавших среди населения, чел.</p> <p>возможное количество населения, у которого могут быть нарушены условия жизнедеятельности с учетом воздействия вторичных факторов поражения и вредного воздействия на окружающую среду, чел.</p> <p>величина возможного ущерба, руб.</p>	
<p>7. Размеры зон действия поражающих факторов при реализации наиболее вероятного сценария развития чрезвычайной ситуации:</p> <p>площадь зон действия поражающих факторов при реализации наиболее вероятного сценария развития чрезвычайной ситуации, м<sup>2</sup></p> <p>количество разрушенных или поврежденных зданий, сооружений или технологического оборудования в зонах действия поражающих факторов при реализации наиболее вероятного сценария развития чрезвычайной ситуации, (отдельно по "слабой", "средней", "сильной", "полной" в % от общего количества)</p>	
8. Индивидуальный риск для персонала объекта, год <sup>-1</sup>	
9. Индивидуальный риск для населения на прилегающей территории, год <sup>-1</sup>	
10. Коллективный риск (математическое ожидание потерь) - ожидаемое количество пострадавших (погибших) людей (персонала и населения) в результате возможных аварий (ЧС) за определенное время (год), чел/год	

*Приложение № 4  
к методическим указаниям по  
разработке паспорта  
безопасности опасного объекта  
(форма)*

**ХАРАКТЕРИСТИКА  
АВАРИЙНОСТИ И ТРАВМАТИЗМА  
НА ОПАСНОМ ОБЪЕКТЕ**

Характеристика аварийности на опасном объекте

Год п/п	№/№ п/п	Дата аварии	Характеристика аварии	Причина аварии	Последствия аварии	% выполнения мероприятий, предусмотренных актами расследования
2000 г.	1.					
	2.					
	.....					
2001 г.	1					
	2.					
	.....					
2002 г.	1					
	2.					
	.....					
2003 г.	1					
	2.					
	.....					
2004 г.	1					
	2.					
	.....					

Характеристика травматизма на опасном объекте

Год п/п	№ п/п	Дата	Характеристика травмы	Причина травмы	Последствия травмы	% выполнения мероприятий, предусмотренных актами расследования
2000 г.	1.					
	2.					
	.....					
2001 г.	1					
	2.					
	.....					
2002 г.	1					
	2.					
	.....					
2003 г.	1					
	2.					
	.....					
2004 г.	1					
	2.					
	.....					

**ХАРАКТЕРИСТИКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

Наименование показателя	Значение показателя
<p>1. Наличие на опасном объекте организационно-плановых документов в соответствии с "Требованиями по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения" (Приказ МЧС России от 28.02.2003 г. № 105), да/нет</p> <p>Положение по организации прогнозирования техногенных чрезвычайных ситуаций на опасном объекте;</p> <p>Положение об органе управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;</p> <p>План мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>План подготовки руководящего состава и специалистов по вопросам предупреждения, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>Декларация промышленной безопасности;</p> <p>Показатели степени риска чрезвычайных ситуаций.</p>	
<p>2. Последний срок оценки готовности опасного объекта к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и достаточности мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, дата</p>	
<p>3. Наличие на опасном объекте Плана взаимодействия с антитеррористическими подразделениями ФСБ России, внутренними войсками МВД России, подразделениями вневедомственной охраны МВД России в случае несанкционированного вмешательства в деятельность объекта или при угрозе террористического акта, да/нет</p>	
<p>4. Наличие на опасном объекте спасательных формирований, аварийно-восстановительных подразделений, ведомственных подразделений пожарной охраны, добровольных пожарных дружин да/нет (по видам)</p>	
<p>5. Укомплектованность личным составом спасательных формирований, аварийно-восстановительных подразделений, подразделений, ведомственных подразделений пожарной охраны, добровольных пожарных дружин в соответствии со штатным расписанием (по видам подразделений), % к необходимому количеству</p>	

Наименование показателя	Значение показателя
6. Оснащенность приборами и оборудованием спасательных формирований, аварийно-восстановительных подразделений, ведомственных подразделений пожарной охраны, добровольных пожарных дружин в соответствии с табелем оснащения, % к необходимому количеству	
7. Укомплектованность специалистами служб и подразделений опасного объекта, осуществляющих деятельность в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, % к необходимому количеству	
8. Обучение спасательных формирований, аварийно-восстановительных подразделений, ведомственных подразделений пожарной охраны, добровольных пожарных дружин, служб и подразделений опасного объекта, осуществляющих деятельность в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, % прошедших обучение к общему количеству (по каждому подразделению)	
9. Наличие на опасном объекте систем оповещения персонала и населения, проживающего около опасного объекта, да/нет	
10. Наличие на объекте защитных сооружений (по видам сооружений и их назначению), количество укрываемых и % от нормативной потребности	
11. Наличие на опасном объекте работоспособных технических систем предупреждения и локализации чрезвычайных ситуаций, предусмотренных нормативными документами, да/нет (по видам)	
12. Наличие на опасном объекте подразделения охраны и технических систем обнаружения несанкционированного проникновения на территорию или систем физической защиты, да/нет	
13. Наличие на опасном объекте пункта и автоматизированной системы управления производственным процессом, функционирующих в условиях ЧС, в соответствии с требованиями нормативных документов, да/нет	
14. Количество зданий и помещений, оборудованных автоматическими установками пожаротушения, ед. / % от общего количества, подлежащих оборудованию в соответствии с нормами	
15. Количество зданий и помещений, оборудованных системами автоматической пожарной сигнализации, ед / % от общего количества, подлежащих оборудованию в соответствии с нормами	
16. Наличие на опасном объекте резервных источников электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, систем связи, обеспечивающих функционирование объекта при чрезвычайной ситуации и действия аварийно-восстановительных подразделений при ликвидации чрезвычайных ситуаций (по видам), да/нет	
Наличие договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта за нанесенный ущерб физическим, юридическим лицам и окружающей природной среде, да/нет	